

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2017. godine donijela

O D L U K U

o pokretanju postupka za sklapanje Protokola o suradnji između Vlade Republike Hrvatske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine u traženju nestalih osoba

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za sklapanje Protokola o suradnji između Vlade Republike Hrvatske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine u traženju nestalih osoba (u daljnjem tekstu: Protokol).

II.

Republika Hrvatska i Bosna i Hercegovina potpisnice su Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, parafiranog u Daytonu 21. studenog 1995. godine, potpisanog u Parizu 14. prosinca 1995. godine (u daljnjem tekstu: Daytonski sporazum).

U kontekstu rješavanja pitanja nestalih osoba, Republika Hrvatska inicirala je aktivnosti radi postizanja učinkovite međunarodne suradnje nadležnih tijela Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine uputivši Bosni i Hercegovini prijedlog za sklapanje protokola o suradnji na području traženja nestalih osoba, sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske KLASA: 004-01/03-03/04, URBROJ: 5030109-03-1 od 27. ožujka 2003. godine odnosno Zaključku Vlade Republike Hrvatske KLASA: 004-01/03-03/04 URBROJ: 5030108-07-1 od 13. rujna 2007. godine kojim je prethodni Zaključak stavljen izvan snage.

U Sarajevu je 20. rujna 2007. godine održan prvi sastanak predstavnika Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine s ciljem usuglašavanja prihvatljivog rješenja pitanja nestalih osoba dok je posljednji takav sastanak održan 08. studenog 2016. godine, na inicijativu Ministarstva hrvatskih branitelja. Tijekom istog razdoblja, nadležna tijela zemalja potpisnica Daytonskog sporazuma za pitanja nestalih osoba, predstavnici Ministarstva hrvatskih branitelja, Međunarodna komisija za nestale osobe te predstavnici Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine poduzimali su aktivnosti radi iznalaženja adekvatnog modela suradnje između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine u traženju nestalih osoba.

Rezultat dosadašnjih aktivnosti nadležnih tijela Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine je u bitnome usuglašeni Nacrt Protokola kao osnova za daljnje pregovaračke aktivnosti.

III.

Imajući u vidu da je pitanje nestalih osoba najosjetljivije pitanje posljedica ratnih sukoba, rješavanje istog ogleda se prvenstveno u humanitarnom aspektu s pozitivnim utjecajem na bilateralne odnose između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine.

Uzimajući u obzir okolnost da Republika Hrvatska i Bosna i Hercegovina još uvijek tragaju za svojim nestalim osobama, sklapanje Protokola predstavlja značajan korak za učinkovito postupanje u rješavanju slučajeva nestalih osoba na području Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine, posebice jer se trenutna suradnja Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine, bez konkretnog pravnog okvira odvija otežano.

IV.

Prihvaća se Nacrt protokola kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt protokola iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske radi vođenja pregovora za sklapanje Protokola, sastavljeno od sljedećih članova:

- pomoćnik ministra hrvatskih branitelja u Upravi za zatočene i nestale, voditelj izaslanstva,
- predstavnik Ministarstva hrvatskih branitelja,
- predstavnik Ministarstva pravosuđa,
- predstavnik Ministarstva vanjskih i europskih poslova.

Troškovi za rad izaslanstva obuhvaćaju troškove vođenja pregovora, a planirani su kao redoviti troškovi u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu Ministarstva hrvatskih branitelja.

VI.

Ovlašćuje se ministar hrvatskih branitelja da, u ime Vlade Republike Hrvatske, potpiše Protokol.

VII.

Izvršavanje Protokola neće zahtijevati osiguranje dodatnih financijskih sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

VIII.

Protokol ne zahtjeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona odnosno ne podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine broj 28/96).

IX.

Danom donošenja ove Odluke stavlja se izvan snage Zaključak Vlade Republike Hrvatske
KLASA: 004-01/03-03/04 URBROJ: 5030108-07-1 od 13. rujna 2007. godine.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Republika Hrvatska i Bosna i Hercegovina potpisnice su Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, parafiranog u Daytonu 21. studenog 1995. godine, potpisanog u Parizu 14. prosinca 1995. godine. Imajući u vidu navedeno, u cilju ublažavanja humanitarnih posljedica ratnih sukoba, predlaže se sklapanje Protokola o suradnji između Vlade Republike Hrvatske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine u traženju nestalih osoba (u daljnjem tekstu: Protokol) kako bi se uredili međusobni odnosi Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine na području traženja nestalih osoba i doprinijelo rješavanju dugogodišnjeg pitanja osoba koje se i nakon više od 25 godina od sukoba vode kao nestale, te osiguralo temeljno pravo obitelji na saznanje o sudbini njihovih članova.

S ciljem uređenja međusobnih odnosa, obveza i načina suradnje između nadležnih tijela Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine za traženje nestalih osoba, Republika Hrvatska je, temeljem Zaključka Vlade Republike Hrvatske KLASA: 004-01/03-03/04, URBROJ: 5030109-03-1 od 27. ožujka 2003. godine, Bosni i Hercegovini uputila tadašnji prijedlog protokola (*Protokol o suradnji u procesu traženja nestalih osoba, procesu ekshumacije i identifikacije nestalih osoba između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine*) kojim bi se uredili odnosi među tim državama u postupku traženja nestalih osoba odnosno ekshumaciji i identifikaciji njihovih posmrtnih ostataka. Nakon četiri godine od dostavljenog prijedloga Bosna i Hercegovina prihvatila je inicijativu za pregovore u cilju usuglašavanja i konačnog potpisivanja predmetnog protokola. U tom smislu, sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske KLASA: 004-01/03-03/04 URBROJ: 5030108-07-1 od 13. rujna 2007. godine kojim je prethodni Zaključak stavljen izvan snage, u Sarajevu je 20. rujna 2007. godine održan prvi sastanak pregovaračkih izaslanstava kada je usuglašena većina razlikovnih točaka u raspravljanim prijedlozima spomenutog protokola, a od tada su nadležna tijela Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine dalje usuglašavala tekst navedenog protokola. U međuvremenu, aktivnosti rada na tekstu protokola odnosno iznalaženja adekvatnog modela suradnje između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine u traženju nestalih osoba, poduzimala su nadležna tijela zemalja potpisnica Daytonskog sporazuma za pitanja nestalih osoba, predstavnici Ministarstva hrvatskih branitelja, Međunarodna komisija za nestale osobe te predstavnici Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine

Budući da je pitanje nestalih osoba iznimno osjetljivo pitanje posljedica ratnih sukoba, čije će rješavanje uz svoj prvenstveno humanitarni aspekt, pozitivno utjecati na bilateralne odnose između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine, donošenje Protokola značajan je korak koji će pridonijeti učinkovitijem postupanju u rješavanju slučajeva nestalih osoba.

Naime, Ministarstvo hrvatskih branitelja još uvijek traga za 69 osoba nestalih i smrtno stradalih na području Bosne i Hercegovine (stanje evidencije na dan 13. ožujka 2017.). Istodobno, prema operativnim podacima (budući je u Bosni i Hercegovini u tijeku ustanovljavanje središnje evidencije), Bosna i Hercegovina od Republike Hrvatske traži rješavanje oko 120 slučajeva svojih nestalih državljana/građana. Dio čine osobe nestale u Bosni i Hercegovini čiji su posmrtni ostaci moguće sahranjeni u Republici Hrvatskoj, dio čine osobe nestale u sukobima s pripadnicima paravojnih formacija na ranije okupiranim područjima Republike Hrvatske, dok se dijelom radi o državljanima/građanima Bosne i Hercegovine koji su sudjelovali u agresiji na Republiku Hrvatsku.

Važno je za napomenuti da je zaključivanje ovog Protokola preporuka i Radne skupine Ujedinjenih naroda za pitanje prisilnih nestanaka kao i Univerzalnog periodičnog izvješća (*Universal Periodic Review/UPR*).

S obzirom na sadržaj Odluke predložen je i sastav izaslanstva, odnosno dva predstavnika iz Ministarstva hrvatskih branitelja, od kojih je jedan pomoćnik nadležan za poslove zatočenih i nestalih, ujedno i voditelj izaslanstva, te po jedan predstavnik iz Ministarstva pravosuđa i Ministarstva vanjskih poslova.

Također, a s obzirom na nadležnost Ministarstva hrvatskih branitelja u provođenju aktivnosti traženja nestalih osoba, predlaže se ovlastiti ministra hrvatskih branitelja za potpisivanje konačnog, usuglašenog teksta Protokola.

Provedba ove Odluke, kao i samog Protokola ne iziskuje dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske, osim redovitih sredstava za službena putovanja članova izaslanstva za vođenje pregovora te sredstava za aktivnosti ekshumacije, identifikacije i pogrebne skrbi, na proračunskim pozicijama Ministarstva hrvatskih branitelja. Članovima izaslanstva neće se isplaćivati nikakva naknada za vođenje pregovora.

Protokol ne zahtjeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona odnosno ne podliježe postupku potvrđivanja iz članka 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine broj 28/96), a sukladno članku 30 istog Zakona Protokol će se objaviti u Narodnim novinama.

Danom donošenja ove Odluke stavlja se izvan snage Zaključak Vlade Republike Hrvatske KLASA: 004-01/03-03/04 URBROJ: 5030108-07-1 od 13. rujna 2007. godine, kojim je stavljen izvan snage raniji Zaključak Vlade Republike Hrvatske KLASA: 004-01/03-03/04, URBROJ: 5030109-03-1 od 27. ožujka 2003. godine, a kojima je prihvaćen tadašnji prijedlog Protokola o suradnji u procesu traženja nestalih osoba, procesu ekshumacije i identifikacije nestalih osoba između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine te određen predstojnik Ureda Vlade Republike Hrvatske za zatočene i nestale, odnosno kasnije pomoćnik tadašnje ministrice obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, za vođenje pregovora i potpisivanje navedenog međunarodnog sporazuma.